

## **Тема 1: Теоретические основы безопасности жизнедеятельности. Российская система предупреждения и действий в ЧС.**

Население Земли, составляющее сейчас более 6 млрд. человек, увеличилось за последние 40 лет в 2 раза. Мировое энергопотребление, характеризующее интенсивность хозяйственной деятельности, растет на 2 % в год и достигло 10-11<sup>12</sup> ватт, что почти сопоставимо с мощностью природных явлений. Загрязняется и разрушается природная среда. В пахотные угодья превращены 9 млн. км<sup>2</sup> Земли. С начала XVII века потеряны более 6 млн. км<sup>2</sup> леса. Меняется состояние почв, гидросферы и атмосферы, изменяется климат. Страны и континенты потрясают природные и техногенные катастрофы. Масштабы этих изменений столь велики, что противодействовать им становится не под силу ни природе ни обществу.

[XXI век – вызовы и угрозы./ под общей ред. д.т.н. Владимирова В.А.; ЦСИ ГЗ МЧС России.- М. : Ин-октаво, 2005 – 304с. стр.8]

В XXI веке стала очевидной невозможность защитить человечество от надвигающейся антропоэкологической катастрофы. Сложилась ситуация, когда транслируемый в будущее традиционный тип развития существенно умножал различные опасности, а защита от них становилась все менее эффективной. В развитии цивилизации стали более явно проявляться черты, которые уже нельзя было считать прогрессивными; появились проблемы, от решения которых зависит выживание человеческой цивилизации. Ход мирового развития явил перед человечеством ряд глобальных проблем, которые в основном возникли как результат неконтролируемого развития. К ним в первую очередь, следует отнести: демографическую и экономическую проблемы - вернее целый комплекс проблем, связанных с неблагоприятными процессами в динамике народонаселения и кризисом природной среды. Серьезнейшими глобальными проблемами являются проблемы устойчивости мировой экономики, войны и мира, распространения оружия массового поражения, терроризма, межнациональной и религиозной вражды, энергетическая, проблема истощения невозобновляемых ресурсов и другие. К глобальным проблемам несомненно относятся и хорошо нам знакомые проблемы природных катастроф и проблем техногенной безопасности.

Что же мы понимаем под безопасностью? Какие опасности нам угрожают? Знаем ли мы угрожающие нам опасности или нет? Какими из них можно пренебречь, от каких защититься и как, какие угрожают человеку конкретному, какие группе, какие государству, обществу, человечеству. А как же тогда обеспечить приемлемую безопасность, не зная ответов на перечисленные вопросы?

Применительно к практическим потребностям, под «безопасностью жизнедеятельности» понимается состояние защищенности материального мира и человеческого общества от негативных воздействий различного характера. Как следует из этого определения, объектами безопасности жизнедеятельности являются природа и общество.

Если мы всерьез хотим следовать идее устойчивого развития и сделать наш мир максимально безопасным, то наше сознание должно быть в корне изменено. Анализ многих аварий и катастроф, включая крупнейшие, показывает, что зачастую их источником, «слабым звеном» является не только стихия или техника, а человек.

Сейчас необходимо проектировать свое будущее на срок больший, чем жизнь двух- трех поколений. И важной частью этого будущего является определение спектра возможных рисков для жизни.

Понятие «риск» носит конкретно- исторический характер и тесно связано с категорией «безопасность». Все известные нам учения в этом смысле представляют собой обобщенный опыт предыдущих поколений. Он может выражаться, например, в строго сформулированных законах физики, трактующих известные со школьной скамьи истины в области механики, электричества, молекулярного и ядерного строения вещества, других разделов физики или других наук. Именно знания подобных закономерностей и собственный опыт оберегают нас от многих губительных поступков. Получив эти знания человек избегает опасности – управляет риском.

Достаточно сказать, что риски катастроф, в век научно-технического прогресса при кажущемся благополучии в некоторых регионах-оазисах, возросли на порядок по сравнению с теми угрозами, которые реально существовали 200-300 лет назад, а «демографический взрыв» в XIX-XX веках стал возможным лишь потому, что люди научились распознавать многие риски и управлять ими.

Можно констатировать, что в процессе развития цивилизации человек смог ответить на многие вызовы стихии новым образом жизни и технологиями: землетрясениям противопоставлены расселение людей и инженерное решение в строительстве; наводнениям – регулирование стока рек плотинами, мониторинга предвестников наводнений; эпидемиям – вакцинация, санитарные правила; засухам – мелиорация; болезням растений и животных – культура земледелия и животноводства и т.п. Но сегодня, уже на следующем, более высоком витке спирали развития цивилизации, возникли проблемы новых катастроф, проблемы управления рисками более высокого порядка. Угроза исходит от тех технологий, которые человечество создавало для своего же благополучия. Эти новые рукотворные угрозы катастроф увеличили их риски настолько, что стало очевидным – ни одно государство справиться с этим самостоятельно не может.

Для установления причинно-следственных связей между ЧС и социальным развитием рассмотрим взаимосвязь ЧС, опасности и уязвимости.

Безопасность человека, общества, окружающей человека природной среды в условиях возможных ЧС – состояние защищенности жизненно-важных интересов личности, общества, защищенности окружающей природной среды от угроз, присутствующих той или иной ЧС природного и техногенного характера.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате опасного природного явления, аварии, катастрофы, широко распространенного заболевания людей, сельскохозяйственных животных или растений, а также в результате применения современных средств поражения, которые могут привести или привели к нарушению нормальных условий жизни и деятельности людей, к ущербу их здоровья и человеческим жертвам, ущербу имуществу населения, народному

хозяйству и окружающей природной среде, значительным материальным потерям и нарушению условий жизнедеятельности людей.

Опасность – возможность реализации в окружающей человека среде (природной и социальной) при некоторых условиях (случайного или детерминированного характера) нежелательных событий (военного, технического, природного, экономического или социального характера – аварий, стихийных бедствий, эпизоотий, эпифитотий, эпидемий, экономических или социальных конфликтов и т.д.), и, как следствие, возникновение в окружающей среде тех или иных угроз, способных привести к нежелательным последствиям – ущербу для личности, общества, природной среды. Опасность характеризует только потенциальные возможности к возникновению ЧС.

При количественной оценке ЧС необходимо учитывать не только вероятность реализации опасности, но и степень уязвимости общества к угрозам, обусловленным реализации рассматриваемой опасности. Таким образом, чрезвычайная ситуация возникает в результате реализации опасности, умноженной на уязвимость.

Уязвимость может быть представлена в виде трехэтапной прогрессии:

1. основные причины; ряд глубинных социально-экономических факторов, которые в совокупности создают и сохраняют уязвимость.

2. трудности роста: процессы, в результате которых разного рода неблагоприятные факторы трансформируются в условия, связанные с повышенным риском. Эти процессы могут быть вызваны негативным ходом развития или, например, отсутствием необходимых сил и средств для ликвидации ЧС (рост населения, урбанизация, ухудшение состояния природной среды).

3. условия повышенного риска: уязвимое социальное и природное окружение, в котором население живет в условиях угроз.

Уровни риска от того или иного вида опасности определяется следующими компонентами:

- частотой или вероятностью реализации опасности или частотой ее реализации за определенный период времени;
- величиной ущерба для личности, общества, государства, экономики и природной среды, обусловленного возможным воздействием на них негативных факторов, возникающих при реализации опасности.

Концепция и методология обеспечения безопасности должны учитывать широкий спектр экономических, социальных, технологических и других факторов. Значительные неопределенности имеются в идентификации опасности, в количественной оценке возможного ущерба от этих опасностей. Как следствие, решение в области обеспечения безопасности до последнего времени обосновывались не на научной концепции и методологии, а, в лучшем случае, лишь на мнении экспертов и практиков, на простом применении имеющихся знаний для расстановки приоритетов среди стоящих проблем и последовательном их решении.

Именно теория безопасности должна стать инструментом для количественного обоснования оптимального распределения материальных и иных ресурсов общества на различные виды деятельности, направленных на достижение определенных целей развития. Объектом исследования теории безопасности, как научной дисциплины, являются системные взаимоотношения

между человеком и окружающей его средой – состояние защищенности человека от опасности, возникающих при их взаимодействии. В качестве методологии предлагается использовать методы системного анализа, позволяющие учесть различные философские, экономические, социологические, экологические и другие аспекты.

Центральным разделом теории должно стать обоснование критерия безопасности. Наиболее широко используемый сейчас критерий – это ожидаемая продолжительность жизни, определяемая как функционал от распределения частоты смертности по возрасту. Этот критерий учитывает условия жизни, включая безопасность, за длительный отрезок времени.

Сложнее учесть ожидаемые условия жизни для последующих поколений и их демографические характеристики. Принципиально важным моментом теории безопасности является весовая значимость последующих поколений. Важно научиться учитывать, как изменения в окружающей среде, происходящие в настоящее время, повлияют на продолжительность жизни последующих поколений людей. В качестве объектов защиты выступают также объекты окружающей среды, представители флоры и фауны, природные и искусственные образования.

Проблема безопасности оказывается многомерной. Во-первых, это различные источники опасности со своими распределениями вероятности реализации и размерами возможного ущерба. Во-вторых, это различные объекты защиты со своими функциями уязвимости по отношению к данному виду воздействия. В-третьих, это различные меры предотвращения неблагоприятных событий, методы их локализации, смягчение, ликвидации и т.п. Проблема существенно усложнена тем, что человек одновременно является субъектом, создающим опасности, объектом воздействия источников опасности и субъектом, противодействующим опасностям.

Значительная часть населения Российской Федерации проживает в зоне возможного действия поражающих и вредных факторов ЧС. При площади территории России 13580 тыс.км<sup>2</sup>. зоны возможного действия поражающих и вредных факторов ЧС составляет 32% ее территории. При средней плотности населения 8 чел. / км<sup>2</sup> средняя плотность населения в зонах возможного действия поражающих факторов ЧС почти в 2 раза выше (14 чел./ км<sup>2</sup>): Наибольшая плотность населения в зонах возможного поражения при ЧС наблюдается в Центральном, Уральско-Приволжском и Северо- Западном регионах.

Оценка социально-экономического риска от ЧС по факторам потенциальной опасности дает математическое ожидание экономического ущерба.

Так, в 2000 году материальный ущерб от ЧС природного и техногенного характера составил 24,7 млрд. руб.. или 167 руб. на человека. Учитывая, что всего произошло 888 ЧС, то средний ущерб от одной ЧС составил 27,8 млн. руб.

[Оперативное управление мероприятиями РСЧС/ Сборник лекций для руководящего состава МЧС Росии /Книга-1.Издание 2. Под общ. Ред. В.Ф. Мищенко-Москва : ООО «ИПП «КУНА», 2004.-500с. Лекция Ю.Л. Воробьева «Устойчивое развитие: безопасность общества и государства»]

## Российская система предупреждения и действий в ЧС.

Важным этапом в развитии национальных систем противодействия ЧС в мирное и военное время явилось создание в России Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС. 11 ноября 1995 г. Российская система предупреждения и действий в ЧС была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС Российской Федерации (РСЧС) (постановление правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1113).

Необходимость создания РСЧС обоснована не только результатами ее деятельности, но и статистикой ЧС. В среднем, ежегодно в Российской Федерации регистрируется порядка 1500 достаточно масштабных ЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС имеет пять уровней. Координирующими РСЧС органами на каждом уровне являются :

- на федеральном – Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти ;
- на региональном, охватывающем территории нескольких субъектов РФ, - региональные центры по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий Министерства Российской Федерации по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий ;
- на территориальном – охватывающем территорию субъекта РФ, - комиссии по ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ;
- на местном уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе) – комиссии по ЧС органов местного самоуправления;
- на объектовом – объектовые комиссии по ЧС.

[Оперативное управление мероприятиями РСЧС/ Сборник лекций для руководящего состава МЧС России /Книга-1.Издание 2. Под общ. Ред. В.Ф. Мищенко-Москва : ООО «ИПП «КУНА», 2004.-500с. Лекция Ю.П. Ковалева «РСЧС и ГО на региональном и территориальном уровне» стр.85 ]

Одна из основных проблем государства и общества - создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории как в мирное, так и в военное время. Нельзя сказать, что в нашей стране данными вопросами не занимались, но в этой сфере деятельности органов управления, да и в науке, проявлялась определённая инертность в новых подходах к оценке объективно складывающихся опасностей для человека.

До середины восьмидесятых годов защита населения, объектов производственного и социального назначения от техногенных и природных чрезвычайных ситуаций, а также от угроз и опасностей, возникающих при возможных вооружённых конфликтах и войнах с применением современных средств поражения, строилась и развивалась фактически по двум самостоятельно функционировавшим направлениям.

В производственной сфере главная ответственность за предупреждение аварий и катастроф, осуществление мер по их ликвидации, по защите персонала объектов и населения жилых зданий, находящихся в опасной зоне, возлагалась на руководителей предприятий, отраслевые министерства и ведомства. В этой работе активно участвовали отраслевые профсоюзы, органы государственного надзора и контроля.

При крупных техногенных авариях и катастрофах, как и при различных стихийных бедствиях, мобилизацией местных ресурсов и координацией усилий всех участвующих в ликвидации последствий сил и средств занимались местные органы исполнительной власти. При необходимости привлекались силы и средства из других регионов, создавались временные правительственные комиссии.

Параллельно развивалась созданная ещё в 1932 г. система МПВО страны, преобразованная в 1961 году в Гражданскую оборону.

Штабы и формирования Гражданской обороны активно участвовали в ликвидации массовых пожаров, проводили аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСиДНР) при различных стихийных бедствиях, авариях и катастрофах.

Вместе с тем отмечающиеся в последние десятилетия изменения экологической обстановки, накопление и концентрация потенциально опасных производств, рост городов и в целом плотности населения существенно обострили проблемы защиты людей, объектов экономики и окружающей среды от нарастающей природной и техногенной опасности.

Чернобыльская трагедия века (1986г.), Спитакское землетрясение в Армении (1987г.), взрывы в 1988 в Арзамасе и Свердловске, катастрофы 1989 года в Башкирии и на Ионавском объединении "Азот" в Литве, ряд других чрезвычайных ситуаций, а также развитие новых форм и методов хозяйствования ускорили создание общегосударственного механизма, обеспечивающего заблаговременную подготовку к действиям по снижению опасности стихийных бедствий и крупных аварий методом быстрого реагирования, а также чёткую координацию и взаимодействие соответствующих служб, включая органы управления, силы и средства системы гражданской обороны.

В результате на всех уровнях исполнительной власти стали создаваться постоянно действующие комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС), а в Российской Федерации в 1991 году на базе Госоргана управления по чрезвычайным ситуациям и республиканского штаба ГО был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий ( в январе 1994 г. он был преобразован в министерство).

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями и применением противником средств поражения.

Эту деятельность МЧС РФ осуществляет во взаимодействии с органами исполнительной власти федерального уровня и субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

Одной из важнейших задач, возложенных на МЧС, является разработка предложений по государственной политике в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, которая прежде всего находит отражение в федеральных законах,

указах и распоряжениях Президента страны, постановлениях Правительства РФ, иных нормативно-правовых актах.

Логическим продолжением деятельности в указанном направлении явилось создание в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 года № 261 "Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)". Эта система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, предприятий и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Необходимо отметить, что РСЧС, будучи существенно связанной с системой гражданской обороны, базирующейся во многом на одни и те же органы управления, силы и средства (службы ГО), материальные ресурсы, всё же не может пока взять на себя полное выполнение её задач из-за существенных различий в правовой базе функционирования РСЧС и ГО и ряда других вопросов. При этом работа по обеспечению выполнения мероприятий ГО, готовности соответствующих органов управления, сил и средств не может ослабляться. Факты убедительно свидетельствуют, что даже в последние годы, когда нам удалось отодвинуть угрозу большой войны, с полной уверенностью можно констатировать, что пока опасность её возникновения не исчезла, а "малые войны" вспыхивают всё чаще и масштабнее.

Поэтому на высшем государственном уровне совершенно чётко определено и установлено, что задачи ГО остаются актуальными и ослаблять внимание к ним пока нельзя.

Положением о РСЧС, утверждённым Постановлением Правительства РФ № 261 от 18.04.1992 г. "О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях", устанавливалось, что эта система предназначалась для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, а в случае их возникновения - для ликвидации последствий; обеспечения безопасности населения; защиты окружающей среды и уменьшения ущерба народному хозяйству. Соответственно были определены ее задачи.

С декабря 1994 г. основополагающим документом, регламентирующим и определяющим общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, всего земельного, водного, воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной Среды, является Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". Во исполнение его и с учетом предложений МЧС России Правительством РФ принято постановление № 1113 от 5.11.1995 г. "О Единой Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

В соответствии с Положением о РСЧС, утвержденным указанным постановлением Правительства РФ, основными задачами РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечения готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально - экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуются - резервы финансовых и материальных ресурсов);
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.**

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней: федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый.

**Территориальные подсистемы РСЧС** создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем РСЧС определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими органами государственной власти субъектов РФ.

**Функциональные подсистемы РСЧС** создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

Организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС.

Исключение составляет положение о функциональной подсистеме РСЧС реагирования и ликвидации последствий аварий с ядерным оружием в РФ, которое утверждается Правительством РФ.

Каждый уровень РСЧС имеет: координирующие органы; постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС- органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ОУ ГОЧС); органы повседневного управления; силы и средства; системы: связи, оповещения, информационного обеспечения; резервы финансовых и материальных ресурсов.

#### **Координирующие органы РСЧС:**

- на федеральном уровне- Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти;



- на региональном, охватывающем территории нескольких субъектов РФ, - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (РЦ ГОЧС); на территориальном, охватывающем территорию субъекта РФ, - комиссии по ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ (КЧС);

- на местном, охватывающем территорию района, города (района в городе), - комиссии по ЧС органов местного самоуправления (КЧС);

- на объектовом, охватывающем территорию организации или объекта, - объектовые комиссии по ЧС (КЧС).

Положения о КЧС утверждаются руководителями соответствующих органов исполнительной власти и организаций.

**Органы управления** по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ОУ ГОЧС):

- на федеральном уровне - МЧС России;

- на региональном - региональные центры;

- на территориальном - органы управления по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ (ОУ ГОЧС);

- на местном- органы управления по делам ГО и ЧС, создаваемые при органах местного самоуправления (ОУ ГОЧС);

- на объектовом - отделы (секторы, специально назначенные лица) по делам ГО и ЧС.

**Органы повседневного управления РСЧС:**

- пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях);

- оперативно - дежурные службы органов управления по делам ГО и ЧС (ОУ ГО и ЧС) всех уровней;

- дежурно - диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти;

- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения организаций.

**Силы и средства РСЧС.**

Основу сил и средств РСЧС на всех уровнях составляют:

- силы и средства федеральных органов исполнительной власти;

- силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ;

- силы и средства органов местного самоуправления;

- силы и средства организаций.

Все эти силы подразделяются на:

- силы наблюдения и лабораторного контроля;

- силы и средства ликвидации ЧС.

Силы и средства наблюдения и контроля состоят из: служб (учреждений) и организаций, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения ( ЦГСЭН, ветслужб с/х и продовольствия, станций защиты растений и животных, геофизических служб и т.д.).

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят из:

- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных, восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;

- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;

- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства с/х и продовольствия РФ;
- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирований ГО территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленных сил и средств Войск ГО, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации ЧС;
- аварийно-технических центров Министерства РФ по атомной энергии;
- служб поисково и аварийно-спасательного обеспечения полётов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения РФ;
- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно - координационный центр), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

В составе этих сил входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работ в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (Силы постоянной готовности).

Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Решениями руководителей организаций и объектов на базе существующих специализированных организаций, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и других) могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС.

## **РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС**

**1. Повседневной деятельности** - при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий и эпифитотий.

**2. Повышенной готовности** - при ухудшении перечисленной выше обстановки и при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

**3. Чрезвычайной ситуации** - при возникновении и во время ликвидации ЧС.

Каждому режиму характерен перечень мероприятий, которые организуются и осуществляются в подсистемах и звеньях РСЧС. При этом основными мероприятиями, выполняемыми в режимах повышенной готовности и чрезвычайной ситуации, являются:

*а) в режиме повышенной готовности:*

- принятие на себя соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработки предложений по её нормализации;

- усиление дежурно-диспетчерской службы;

- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях,

прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и окружающей среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;

- приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район чрезвычайной ситуации;

б) *в режиме чрезвычайной ситуации:*

- организация защиты населения;

- выдвижение оперативных групп в район чрезвычайной ситуации;

- организация ликвидации чрезвычайной ситуации;

- определение границ зоны чрезвычайной ситуации;

- организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

- осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

Для проведения первоочередных работ при ликвидации ЧС создаются на всех уровнях РСЧС резервы финансовых и материальных ресурсов за счёт их бюджетов и в определяемой ими номенклатуре.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям района является координирующим органом соответствующего звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и предназначена для организации и выполнения работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба от них и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории района.

Комиссию по ЧС района возглавляет глава администрации района или его заместитель в соответствии с указаниями вышестоящего органа управления.

## **Вопросы к теме 1.**

1. Какие Вы знаете организационно – правовые нормы области защиты граждан и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций ?

( Федеральный Закон РФ № 68-ФЗ от 11.11 94г. «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003г. в редакции Пост. Правительства № 335 от 27.05.2005 г., № 600 от 03.10.2006г. « О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»)

2. Дайте определение понятию чрезвычайная ситуация.

( Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой

человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей)

### 3. Что такое РСЧС ?

(РСЧС – это единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС).

4. Обязанности организаций (учреждений ) в области защиты населения и территорий от ЧС.

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций от ЧС;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств способам защиты и действиям в ЧС;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

### 5. Где проводится подготовка населения в области защиты от ЧС ?

(Подготовка населения к действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства.

Подготовка руководителей и специалистов организаций осуществляется в учреждения повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы).

### 6. Из каких подсистем состоит РСЧС?

(территориальные и функциональные подсистемы. Территориальные – федеральная, межрегиональная, региональная, муниципальная и объектовая. Функциональная - КЧС и ОПБ территорий).

### 7. Координационными органами РСЧС являются ?

(Координационными органами РСЧС являются - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ).

### 8. Органами повседневного управления РСЧС являются ?

(Центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно – диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти, а на местах дежурно – диспетчерские службы).

9. Назовите постоянно действующие грани управления РСЧС ?

(На федеральном уровне- МЧС; на межрегиональном уровне региональные центры; на региональном уровне главное управление МЧС; на муниципальном- специально уполномоченные органы (отделы ГО и ЧС при администрации); на объектовом уровне- структурное подразделение организации (отделы, уполномоченные лица).

10. Режимы функционирования РСЧС ?

(Режим повседневной деятельности- при отсутствии угрозы возникновения ЧС; Режим повышенной готовности- при угрозе возникновения ЧС; режим чрезвычайной ситуации- при возникновении и ликвидации ЧС).