

Тема 12/4: Повышение устойчивости деятельности ОЭ в ЧС.

ПРИВОЛЖСКО-УРАЛЬСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Содержание:

1. Общие положения по повышению устойчивости функционирования экономики

1.1. Основные направления ПУФ экономики муниципального образования

1.2. Основные направления ПУФ учреждений, предприятий и организаций

2. Мероприятия по повышению устойчивости функционирования

2.1. Типовой перечень мероприятий по ПУФ экономики

2.1.1. Рациональное размещение объектов и элементов предприятия

2.1.2. Проведение технических мероприятий по ПУФ

2.1.3. Подготовка к работе в условиях ЧС

2.1.4. Подготовка управления, сил и средств функциональных звеньев городской подсистемы РСЧС к ликвидации последствий ЧС

2.1.5. Типовые мероприятия по подготовке сил и средств

2.1.6. Типовые мероприятия по подготовке управления функциональными звеньями городской подсистемы РСЧС в интересах ПУФ

2.2. Типовые мероприятия по ПУФ на опасных объектах (производствах)

2.2.1. Химически опасные объекты

2.2.2. Взрывоопасные объекты

2.2.3. Транспорт

2.2.4. Объекты энергетики

2.2.5. Пищевая промышленность

3. Организация работы по ПУФ в муниципальных образованиях и на объектах экономики

3.1. Организация работы в муниципальных образованиях

3.2. Организация работы на объектах (организациях)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Работа по повышению устойчивости функционирования экономики в военное время строится на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», нормативных правовых актов Правительства и Совета Безопасности Российской Федерации.

Основным из направлений в защитных мероприятиях территориальных структур и объектов экономики является повышение их устойчивости, проводимые заблаговременно в мирное время.

Под устойчивостью функционирования экономики в военное время понимается способность экономики удовлетворять оборонные и

важнейшие хозяйственные потребности на уровне, обеспечивающем защиту страны и ее жизнедеятельность.

Под устойчивостью функционирования территорий в чрезвычайных ситуациях, способность территориальных структур экономики нормально функционировать в условиях чрезвычайных ситуаций, противостоять поражающим воздействиям, предотвращать или ограничивать угрозу жизни и здоровью населения и вероятный ущерб объектам экономики, а также, ликвидировать чрезвычайные ситуации в минимальные короткие сроки на соответствующей территории.

Повышение устойчивости функционирования (далее - ПУФ) территориальных структур и объектов экономики достигается осуществлением мероприятий, направленных на снижение возможных потерь и разрушений от современных средств поражения, созданием условий для ликвидации последствий нападения противника и проведения работ по восстановлению отраслей экономики, а также на обеспечение жизнедеятельности населения.

С этой целью заблаговременно, в мирное время, проводится ряд организационных и инженерно-технических мероприятий.

К организационным мероприятиям относятся;

- создание системы надежной защиты производственного персонала от современных средств поражения;
- разработка плана и перевод экономики на особый режим работы;
- создание запасов топлива, сырья, комплектующих изделий;
- подготовка рабочей силы к работе в военное время;
- организация устойчивых производственных связей;
- разработка и осуществление системы транспортного, энергетического и материально-технического обеспечения объектов и отраслей хозяйственного комплекса;

подготовка и оснащение аварийно-восстановительных формирований для проведения спасательных и восстановительных работ в очагах поражения.

К общим инженерно-техническим мероприятиям относятся:

- постройка защитных сооружений для укрытия наибольшей работающей смены на объектах и отдыхающих смен в районах рассредоточения;
- повышение прочности и механической устойчивости зданий, сооружений и других важных объектов;
- повышение устойчивости энергетики;
- строительство пунктов управления;
- повышение живучести транспорта;
- постройка загородных баз и складов;
- рассредоточение запасов и резервов;
- строительство защищенных хранилищ и трубопроводов для легковоспламеняющихся, взрывчатых и других веществ.

Капитальные вложения, материально-технические и трудовые ресурсы, необходимые для осуществления этих мероприятий, должны предусматриваться в сметах расходов промышленных предприятий и организаций независимо от форм собственности.

Состояние устойчивости функционирования экономики характеризуется

критериями, которые отражают уровень подготовленности предприятий и отраслей к устойчивой работе в военное время в результате проведения следующих мероприятий:

обеспечение сохранности основных производственных фондов и материальных ресурсов или снижение их возможных потерь от современных средств поражения;

повышение надежности внутреннего энерго- и водоснабжения предприятий, организаций и отдельных производств;

подготовка технологических процессов к производству продукции в военное время;

накопление текущих производственных запасов до установленных нормативов.

Повышение устойчивости функционирования экономики достигается осуществлением мероприятий, направленных на:

предотвращение и уменьшение возможности образования крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;

снижение возможных потерь и разрушений в случае их возникновения в мирное время, а также от современных средств поражения и вторичных поражающих факторов;

создание условий для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в результате применения современных средств вооруженной борьбы, проведения работ по восстановлению нарушенного производства и обеспечения жизнедеятельности населения.

Непосредственное руководство разработкой и проведением мероприятий по ПУФ осуществляют органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления и руководители организаций. С этой целью в органах исполнительной власти, и на объектах экономики разрабатываются Положения о комиссиях по ПУФ.

На комиссии муниципальных образований возлагаются следующие задачи:

организация работы по ПУФ подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений;

контроль за планированием и выполнением мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и при воздействии современных средств поражения вероятного противника в подчиненных (подведомственных) организациях, предприятиях и учреждениях;

оценка состояния, возможностей и потребностей подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений для обеспечения жизнедеятельности населения, выпуска заданных (необходимых) объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений;

организация исследований по вопросам устойчивости функционирования подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений, подготовка предложений по целесообразности практического осуществления выработанных мероприятий;

проверка качества выполнения мероприятий по ПУФ в подчиненных (подведомственных) организациях, предприятиях и учреждениях; обобщение данных и подготовка предложений вышестоящим органам управления и комиссиям по ПУФ по вопросам ПУФ экономики для принятия решения по переводу подчиненных (подведомственных) организаций, предприятий и учреждений на работу в особом режиме (чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации); обобщение данных обстановки и подготовка предложений по вопросам организации производственной деятельности, восстановления нарушенного управления подведомственными организациями, предприятиями, учреждениями и проведения аварийно-восстановительных работ.

На комиссии организаций (предприятий) возлагается:

планирование и выполнение мероприятий по повышению устойчивости их функционирования;
планирование и выполнение мероприятий по предотвращению возможных потерь и разрушений в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий и воздействия современных средств поражения вероятного противника;
обеспечение выпуска продукции (работ, услуг) в заданных (необходимых) объемах и номенклатуре с учетом возможных потерь и разрушений;
ответственность за выделение необходимых материальных и финансовых средств.

Председателями комиссий по ПУФ экономики назначаются заместители руководителей, курирующие промышленный комплекс (производство).

Членами комиссий по ПУФ назначаются лица, ответственные за направления деятельности, обеспечивающие выполнение задач ПУФ. Комиссии могут разбиваться на подкомиссии, подгруппы (группы):

по рациональному размещению производственных сил;

по устойчивости топливно-энергетического комплекса, промышленного производства и транспортной системы;

по устойчивости агропромышленного комплекса, сфер обращения и услуг;

по устойчивости социальной сферы, управления и т. д.

В этом случае председателями подкомиссий, подгрупп (групп) назначаются должностные лица, ответственные за вышеуказанные направления экономики (производства).

Планирование работы комиссии по ПУФ начинается с составления «Плана мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики» (на 5 или 10 лет) с разбивкой мероприятий по каждому направлению (подкомиссии). На основании данного плана составляются годовые планы работы, как комиссии в целом, так и подкомиссий. Годовой план комиссии по ПУФ состоит из планов подкомиссий и общего плана, объединяющего перечень всех мероприятий.

1.1. Основные направления ПУФ экономики муниципального образования

1. Обеспечение защиты населения и его жизнедеятельности в условиях чрезвычайных ситуаций и в военное время.

2. Рациональное размещение производственных сил на территории муниципального образования.
3. Проведение технических мероприятий, направленных на ПУФ экономики.
4. Подготовка к работе отраслей экономики.
5. Подготовка к выполнению работ по восстановлению экономики.
6. Подготовка системы управления экономикой.

1.2. Основные направления ПУФ предприятий и организаций

Основные направления ПУФ предприятий и организаций (далее - организаций) следующие:

1. Обеспечение защиты рабочих, служащих, членов их семей, населения и их жизнедеятельности.
2. Рациональное размещение производительных сил организаций на соответствующей территории.
3. Подготовка организаций к работе в условиях чрезвычайных ситуаций и в военное время.
4. Подготовка к выполнению работ по восстановлению производства.
5. Подготовка системы управления для решения задач в условиях чрезвычайных ситуаций и в военное время.

Для повышения устойчивости функционирования трудовых ресурсов в военное время, предприятие должно предусматривать выполнение мероприятий гражданской обороны, которые включаются в ПРГ.

План мероприятий гражданской обороны касается дооборудования и строительства объектов гражданской обороны, к которым относятся убежища, противорадиационные укрытия и другие объекты.

Убежища создаются для защиты рабочих, служащих, специалистов, руководителей наибольшей работающей смены (НРС) предприятий, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время.

Противорадиационные укрытия создаются для защиты рабочих, служащих, руководящего состава предприятий, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время.

Для расчета НРС предлагается использовать две формулы:

1. Когда имеется штатное расписание:

$$\text{НРС} = (\text{Прс} + \text{Пддс} + \text{По} + \text{Групп/бр}) : \text{S} + \text{Побс},$$

где:

НРС наибольшая работающая смена;

Прс персонал рабочих, служащих, руководителей, входящих в состав смены, человек;

Пддс персонал дежурной диспетчерской службы, человек;

По персонал охраны (вахтовый персонал), человек;

Групп/бр группа управления (руководящий состав) смен боевого расчета, человек;

S количество смен в сутки в военное время;

Побс персонал, обслуживающий работающий смены, человек.

2. Когда нет штатного расписания:

НРС = (Пвс + Пддс + По + Групп/бр) : S + Побс - Пвсрф + Пзам,

где:

НРС наибольшая работающая смена;

Пвс всего рабочих, служащих, руководителей, входящих в состав смены, человек;

Пддс персонал дежурной диспетчерской службы, человек;

По персонал охраны (вахтовый персонал), человек;

Групп/бр группа управления (руководящий состав) смен боевого расчета, человек;

Пвсрф персонал, убывающий в ВС РФ, человек;

Пзам персонал, подготовленный отделом кадров на смену убывающим в ВС РФ, человек;

S количество смен в сутки в военное время;

По разработанной методике расчет численности трудовых ресурсов для предприятий целесообразно вести в следующем порядке:

- определить нормативную технологическую трудоемкость продукции;

- определить баланс рабочего времени на одного работающего в рабочем году и т.д.

1. Резерв финансовых средств Общества, предназначенный для ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций, обусловлен требованиями ст. 10 ФЗ № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и ст. 14 ФЗ № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Расчет-обоснование резерва финансовых средств проводится с учётом ликвидации максимальной прогнозируемой аварийной или чрезвычайной ситуации возможной на опасных производственных объектах Общества. Согласно Плану предупреждения и ликвидации разливов нефти в Обществе возможна чрезвычайная ситуация регионального уровня (пост. Правительства РФ № 613 от 21.08. 2000 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов») в результате разрушения РВС-5000 или порыва подводного перехода под рекой Кама нефтепровода УПСВ «Вятка» – УКПН «Ашит».

3. Резерв финансовых средств согласно п. 3.3. Положения о резерве финансовых и материальных ресурсов (приказ № ГД-01/6 от 15.01.2008) включает следующие предполагаемые затраты:

3.1. Организация жизнеобеспечения нештатного аварийно-спасательного (ремонтно-восстано-вительного) формирования, в районе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ:

3.1.1. Фонд оплаты труда (30 чел.):

состав нештатного аварийно-спасательного формирования: зам. начальника цеха, руководитель аварийного формирования (12 разряд), 1 чел.; мастер (7 разряд), 4 чел.; слесарь-ремонтник, водитель (5 разряд), 25 чел.; затраты ФОТ одного дня аварийно-спасательных работ: 36,16 тыс. руб.; предполагаемый срок аварийно-спасательных работ: 22 рабочих дня; затраты на проведение аварийно-спасательных работ: $22 \times 36,16$ тыс. руб. = 795,62 тыс. руб.; отчисления различные (ЕСН-26,5%): 210,84 тыс. руб.; ИТОГО ФОТ: 1006,46 тыс. руб.

3.1.2. Командировочные расходы:

проживание в гостинице: 22×30 чел. \times 1 тыс. руб. = 660 тыс. руб.;

суточные выплаты: 22×30 чел. \times 150 руб. = 99 тыс. руб.

ИТОГО командировочные расходы: 759 тыс. руб.

3.1.3. Расходы на автомобильную (специальную) технику и плавсредства:

легковой автомобиль (1 маш/час = 350,11 руб.);

автобус на базе КАМАЗ, УРАЛ (1 маш/час = 494,14 руб.);

бульдозер (1 маш/час = 929,62 руб.);

экскаватор (1 маш/час = 727,88 руб.);

УРАЛ-4320 (1 маш/час = 722,10 руб.);

теплоход «Евгений Столяров» (1 маш/час = 2071,17 руб.);

моторная лодка (1 маш/час = 869,67 руб.) – 2 ед.;

вся техника задействованная на аварийных работах: маш/час = 7034,36 руб.

ИТОГО транспортные расходы: $22 \times 8 \times 8931,65$ руб. = 1238,05 тыс. руб.

3.1.4. Всего расходы на жизнеобеспечение аварийного формирования составляют: 3003,5 тыс. руб. ($\Sigma = 3.1.1 + 3.1.2 + 3.1.3$).

3.2. Оплата услуг сторонних организаций, задействованных в аварийно-спасательных (ремонтно-восстановительных) и других неотложных работах в размере: 500 тыс. руб.

3.3. Всего резерв финансовых средств согласно расчёту-обоснованию составляет: 3503,5 тыс. руб. ($\Sigma = 3.1.4 + 3.2$).

4. Финансовые средства в объёме согласно расчёту-обоснованию резервируются в бюджете затрат УПиЭБ (п. 2.2. Положения о резерве финансовых и материальных ресурсов).