

Тема 11: Проблемы национальной и международной безопасности Российской Федерации.

В своем выступлении на военном параде в честь 61-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне Президент России В.Путин, в частности, подчеркнул: «Сегодня мы обязаны помнить, что в те суровые годы существовала реальная угроза порабощения мира, и она возникла из-за недооценки опасности разрушительной нацистской идеологии. И потому солидарность народов мира перед лицом сегодняшних угроз остается решающим, бесценным ресурсом, а мир, свобода, добрососедство народов – оплотом справедливого демократического мироустройства и глобальной безопасности»

Чтобы противостоять рискам войны, надо прежде всего знать основные военные угрозы, направления их сдерживания и в дальнейшем твердо, последовательно добиваться практической реализации этих направлений, тем самым обеспечивая национальную безопасность нашей страны.

[Гражданская защита № 6 2006г. полковник запаса В. Овчаров, канд.техн.наук, старший научн. сотруд. АГС МЧС России]

Само понятие «национальная безопасность» впервые появилось в США сразу же после Второй мировой войны и в официальных источниках подразумевало условия функционирования государства вследствие оборонных (защитных) мероприятий, которые повышают неуязвимость государства от угроз извне или изнутри в открытой и подрывной форме.

Национальная безопасность - весьма сложная, многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходят процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства в противоборстве с различными внутренними и внешними угрозами.

В Законе «О безопасности» указывается, что безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Одним из важнейших геополитических факторов развития России является возрождение России как великой державы. И это определяется не чьим –либо желанием, не только ядерным оружием, размерами территории, а историческими традициями и объективными потребностями развития российского общества и государства. Или Россия будет сильным, независимым и единым государством, объединяющим все народы, республики, края, и области, что в интересах всего человечества, или она рассыплется, породив многочисленные конфликты, и тогда с ситуацией в Евразии, начиненной оружием массового поражения, не справиться все международное сообщество.

Североамериканский политолог З. Бжезинский в своей книге «Великая шахматная доска» писал: «Потрясающий развал Советского Союза и особенно ошеломляющий и, в общем-то, неожиданный распад великой Российской империи положили начало в России процессу широкого поиска души, широким дебатам по вопросу о том, как в настоящее время должна Россия определять самое себя в историческом смысле, появлению многочисленных публичных и частных суждений по вопросам,

которые в большинстве крупных стран даже не поднимаются: «Что есть Россия? Где Россия? Что, значит, быть русским?» Это не просто теоретические вопросы: любой ответ на них наполнен значительным геополитическим содержанием. Является ли Россия национальным государством, основу которого составляют только русские, или Россия является по определению чем-то большим (как Великобритания – это больше, чем Англия) и, следовательно, ей судьбой назначено быть империей? Каковы – исторически, стратегически и этнически – действительные границы России? Чтобы быть русским, должен ли человек быть русским с этнической точки зрения или он может быть русским с политической, а не этнической точки зрения (т.е. быть «россиянином» – что эквивалентно «британцу», а не «англичанину»)?» Так написал З. Бжезинский

Валерий ПАНЧЕНКО, начальник управления технического развития погранслужбы ФСБ
России

Журнал "Политика". N86, декабрь 2007 года

Указом Президента РФ от 12.05.2009 N 537 "О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года" Президент РФ утвердил Стратегию национальной безопасности России до 2020 года.

Стратегия является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности РФ, основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов РФ и обеспечения безопасности личности, общества и государства. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, в частности, являются: сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, коренное улучшение демографической ситуации, вхождение России в число пяти стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта, повышение уровня общего и профессионального образования населения, совершенствование стандартов медицинской помощи, сохранение окружающей природной среды. Признаны утратившими силу Указ Президента РФ от 17 декабря 1997 года N 1300 и Указ Президента РФ от 10 января 2000 года N 24, которыми были утверждены ранее применявшиеся Концепции национальной безопасности РФ.

В Стратегии отмечено, что в настоящее время возрождаются исконно российские идеалы, духовность, достойное отношение к исторической памяти. Укрепляется общественное согласие на основе общих ценностей - свободы и независимости Российского государства, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа Российской Федерации, уважения семейных традиций, патриотизма.

В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты,

которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года - официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу.

Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Стратегия является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В Стратегии используются следующие основные понятия:

"национальная безопасность" - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства;

"национальные интересы Российской Федерации" - совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства;

"угроза национальной безопасности" - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства;

"стратегические национальные приоритеты" - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности;

"система обеспечения национальной безопасности" - силы и средства обеспечения национальной безопасности;

"силы обеспечения национальной безопасности" - Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной

власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации;

"средства обеспечения национальной безопасности" - технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

II. Современный мир и Россия: состояние и тенденции развития

Развитие мира идет по пути глобализации всех сфер международной жизни, которая отличается высоким динамизмом и взаимозависимостью событий.

Между государствами обострились противоречия, связанные с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран. Ценности и модели развития стали предметом глобальной конкуренции.

Возросла уязвимость всех членов международного сообщества перед лицом новых вызовов и угроз.

В результате укрепления новых центров экономического роста и политического влияния складывается качественно новая геополитическая ситуация. Формируется тенденция к поиску решения имеющихся проблем и урегулированию кризисных ситуаций на региональной основе без участия нерегиональных сил.

Переход от блокового противостояния к принципам многовекторной дипломатии, а также ресурсный потенциал России и прагматичная политика его использования расширили возможности Российской Федерации по укреплению ее влияния на мировой арене.

Российская Федерация обладает достаточным потенциалом для того, чтобы рассчитывать на создание в среднесрочной перспективе условий для ее закрепления в числе государств - лидеров в мировой экономике.

На обеспечение национальных интересов Российской Федерации негативное влияние будут оказывать вероятные рецидивы односторонних силовых подходов в международных отношениях, противоречия между основными участниками мировой политики, угроза распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов, а также совершенствование форм противоправной деятельности в кибернетической и биологической областях, в сфере высоких технологий. Усилится глобальное информационное противоборство, возрастут угрозы стабильности индустриальных и развивающихся стран мира, их социально-экономическому развитию и демократическим институтам. Получат развитие националистические настроения, ксенофобия, сепаратизм и насильственный экстремизм, в том числе под лозунгами религиозного радикализма. Обострятся мировая демографическая ситуация и проблемы окружающей природной среды, возрастут угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, наркоторговлей и торговлей людьми, другими формами транснациональной организованной преступности. Вероятно распространение

эпидемий, вызываемых новыми, неизвестными ранее вирусами. Более ощутимым станет дефицит пресной воды.

Внимание международной политики на долгосрочную перспективу будет сосредоточено на обладании источниками энергоресурсов.

Критическое состояние физической сохранности опасных материалов и объектов, особенно в странах с нестабильной внутривнутриполитической ситуацией, а также неконтролируемое государствами распространение обычных вооружений могут привести к обострению существующих и возникновению новых региональных и межгосударственных конфликтов.

В условиях конкурентной борьбы за ресурсы не исключены решения возникающих проблем с применением военной силы - может быть нарушен сложившийся баланс сил вблизи границ Российской Федерации и границ ее союзников.

Возрастет риск увеличения числа государств - обладателей ядерного оружия.

На долгосрочную перспективу Российская Федерация будет стремиться выстраивать международные отношения на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств.

Для защиты своих национальных интересов Россия, оставаясь в рамках международного права, будет проводить рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию, в том числе и новую гонку вооружений.

Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций Россия рассматривает в качестве центрального элемента стабильной системы международных отношений, в основе которой - уважение, равноправие и взаимовыгодное сотрудничество государств, опирающихся на цивилизованные политические инструменты разрешения глобальных и региональных кризисных ситуаций.

Россия будет наращивать взаимодействие в таких многосторонних форматах, как "Группа восьми", "Группа двадцати", РИК (Россия, Индия и Китай), БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай), а также использовать возможности других неформальных международных институтов.

Развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами - участниками Содружества Независимых Государств является для России приоритетным направлением внешней политики. Россия будет стремиться развивать потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве государств - участников Содружества Независимых Государств в рамках прежде всего самого Содружества Независимых Государств, а также Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами - участниками Содружества Независимых Государств.

Россия будет способствовать укреплению Евразийского экономического сообщества в качестве ядра экономической интеграции, инструмента содействия реализации крупных водно-энергетических, инфраструктурных, промышленных и других совместных проектов, в первую очередь регионального значения.

Для России особое значение будут иметь укрепление политического потенциала Шанхайской организации сотрудничества, стимулирование в ее

рамках практических шагов, способствующих укреплению взаимного доверия и партнерства в Центрально-Азиатском регионе.

Определяющим фактором в отношениях с Организацией Североатлантического договора останется неприемлемость для России планов продвижения военной инфраструктуры альянса к ее границам и попытки придания ему глобальных функций, идущих вразрез с нормами международного права.

Россия готова к развитию отношений с Организацией Североатлантического договора на основе равноправия и в интересах укрепления всеобщей безопасности в Евро-Атлантическом регионе, глубина и содержание которых будут определяться готовностью альянса к учету законных интересов России при осуществлении военно-политического планирования, уважению норм международного права, а также к их дальнейшей трансформации и поиску новых задач и функций гуманистической направленности.

Россия будет стремиться к выстраиванию равноправного и полноценного стратегического партнерства с Соединенными Штатами Америки на основе совпадающих интересов и с учетом ключевого влияния российско-американских отношений на состояние международной обстановки в целом.

В сфере международной безопасности Россия сохранит приверженность использованию политических, правовых, внешнеэкономических, военных и иных инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов.

Для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие, повысить мобилизационный потенциал и рост национальной экономики, поднять качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации права на жизнь, безопасность, труд, жилье, здоровье и здоровый образ жизни, на доступное образование и культурное развитие.

III. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты

Для российской государственности наиболее приемлемым является определение нации, как совокупности этнических групп, проживающих на территории государства, имеющих общий язык межэтнического общения и одобренные обществом права, признающих и выполняющих определённые обществом обязанности и объединенных единой идеей существования. Исходя из вышеизложенного, словосочетание «национальная безопасность» более корректно отождествлять с понятием «безопасность государства, безопасность всех этнических групп, проживающих на ее территории, признающих и выполняющих общие правила взаимного сосуществования». В обиходе граждан России это понятие должно стать истиной, не требующей доказательств. И тогда справедливы станут слова Н. Бердяева: «Должна начаться общенациональная ориентировка жизни, идущая изнутри... всякой личности, осознавшей свою связь с нацией... Русский человек и весь русский народ должны осознать божественность человеческой чести и честности. Тогда инстинкты творческие победят инстинкты хищнические».

Валерий ПАНЧЕНКО, начальник управления технического развития погранслужбы ФСБ России

очевидно, что Россия может существовать в своих нынешних границах только как активная мировая держава, проводящая инициативную политику по всему спектру актуальных международных проблем на основе реалистичной оценки собственных возможностей.

речь идет об активном участии России не только в реализации международной повестки дня, но и в ее формировании.

Отношения со странами СНГ являются главным приоритетом российской внешней политики. Здесь концентрируются наши интересы в сфере безопасности и экономики, отсюда исходят серьезные вызовы, включая нелегальную иммиграцию и организованную преступность.

Основное внимание в работе с Евросоюзом уделяется реализации принятых на саммите Россия-ЕС 10 мая 2005 года в Москве "дорожных карт" по формированию четырех общих пространств: экономического; свободы, безопасности и правосудия; внешней безопасности; науки и образования, включая культурные аспекты.

первоисточник: http://www.in.mid.ru/brp_...7748A106BC32572AB002AC4DD

Национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу заключаются:

в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики;

в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;

в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Основными приоритетами национальной безопасности Российской Федерации являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

Для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация, наряду с достижением основных приоритетов национальной безопасности, сосредоточивает свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития:

повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;

экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;

наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;

экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;

стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

IV. Обеспечение национальной безопасности

1. Национальная оборона

Стратегические цели совершенствования национальной обороны состоят в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а также в осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны.

Стратегическое сдерживание предполагает разработку и системную реализацию комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, военных, экономических, информационных и иных мер, направленных на упреждение или снижение угрозы деструктивных действий со стороны государства - агрессора (коалиции государств).

Российская Федерация обеспечивает национальную оборону, исходя из принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе за счет методов и средств невоенного реагирования, механизмов публичной дипломатии и миротворчества, международного военного сотрудничества.

Военная безопасность обеспечивается путем развития и совершенствования военной организации государства и оборонного потенциала, а также выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов.

Государственный бюджет великой державы, претендующей на достойное место в мире, должен быть значительно большим. Возможно, следует в ближайшие 10-12 лет выделять на оборону не менее 3,5% ВВП. Конечно, в деле взаимоотношений с обществом это крайне непопулярная мера. Но без этого невозможно перейти к новому поколению вооружений. Принятые в западных странах нормы военных расходов в пределах 2-2,5% для России не приемлемы. Ибо Россия после распада СССР вынуждена заново создавать всю систему обороны страны и необходимую для этого инфраструктуру

Махмут ГАРЕЕВ, президент Академии военных наук, генерал армии

«Военно- промышленный курьер» № 218

Угрозами военной безопасности являются: политика ряда ведущих зарубежных стран, направленная на достижение преобладающего превосходства в военной сфере, прежде всего в стратегических ядерных силах, путем развития высокоточных, информационных и других высокотехнологичных средств ведения вооруженной борьбы, стратегических вооружений в неядерном оснащении, формирования в одностороннем порядке глобальной системы противоракетной обороны и милитаризации околоземного космического пространства, способных привести к новому витку гонки вооружений, а также на распространение ядерных, химических, биологических технологий, производство оружия массового уничтожения либо его компонентов и средств доставки.

НАТО: Путь альянса с 1949 года по настоящее время



Блок НАТО создан 4 апреля 1949 года	Первое расширение (18 февраля 1952 года)	Шестое расширение (1 апреля 2009 года)
Организация Североатлантического договора, НАТО Страны-основатели: 1. Бельгия 7. Люксембург 2. Великобритания 8. Нидерланды 3. Дания 9. Норвегия 4. Италия 10. Португалия 5. Исландия 11. США 6. Канада 12. Франция	13. Турция 14. Греция Второе расширение (9 мая 1955 года) 15. Германия В 1955 году к НАТО примкнула Западная Германия, а после объединения двух Германий в 1989 году, страна оказалась в НАТО полностью. Третье расширение (30 мая 1982 года) 16. Испания Четвертое расширение (12 марта 1999 года) 17. Венгрия 19. Чехия 18. Польша	27. Албания 28. Хорватия Страны, заявляющие о желании стать членами НАТО 29. Украина 32. Босния и Герцеговина 30. Грузия 33. Черногория 31. Македония
Страны, которые состоят только в политической, но не военной организации блока	Пятое расширение (29 марта 2004 года) 20. Болгария 24. Словакия 21. Латвия 25. Словения 22. Литва 26. Эстония 23. Румыния	

Главной задачей укрепления национальной обороны в среднесрочной перспективе является переход к качественно новому облику Вооруженных Сил Российской Федерации с сохранением потенциала стратегических ядерных сил за счет совершенствования организационно-штатной структуры и системы территориального базирования войск и сил, наращивания количества частей постоянной готовности, а также совершенствования оперативной и боевой подготовки, организации межвидового взаимодействия войск и сил.

Поднимается престиж военной службы и статус офицерского состава, а также обеспечивается выполнение государственных программ и заказов на разработку, создание и модернизацию вооружения, военной и специальной техники, в том числе средств связи, разведки, радиоэлектронной борьбы и управления.

2. Государственная и общественная безопасность

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и

территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Реализуется Национальный план противодействия коррупции, развивается система выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм; создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов; формируется долгосрочная концепция комплексного развития и совершенствования правоохранительных органов и спецслужб, укрепляются социальные гарантии их сотрудников, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки кадров в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности; укрепляется режим безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения; повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

Решение задач обеспечения безопасности государственной границы Российской Федерации достигается за счет создания высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов.

3. Повышение качества жизни российских граждан

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, стабилизация его численности в среднесрочной перспективе, а в долгосрочной перспективе - коренное улучшение демографической ситуации.

Обеспечению национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан будут способствовать снижение уровня

организованной преступности, коррупции и наркомании, противодействие преступным формированиям в легализации собственной экономической основы, достижение социально-политической стабильности и положительной динамики развития Российской Федерации, устойчивость финансово-банковской системы, расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы, доступность современного образования и здравоохранения, высокая социальная мобильность и поддержка социально значимой трудовой занятости, повышение квалификации и качества трудовых ресурсов, рациональная организация миграционных потоков.

Например, во всех учебниках говорится, что Ермак с отрядом 1500 казаков и тремя пушками покорил Сибирь. Там только у Хана Кучума было 20-тысячное войско, не говоря о дружинах многочисленных местных князьков. Ермак провел несколько успешных боев, но завоевать Сибирь при помощи только военной силы не смог бы. В этих краях маньчжуры, китайцы, местные правители налагали на население непосильные налоги, устанавливали всякого рода ограничения на пользование землей и пастбищами. За спиной Ермака стояли и некоторые из них шли вместе с ним очень умные и предприимчивые купцы. Они от имени царя освобождали местное население от фактического рабства, облегчали налоги, создавали более или менее сносные условия для его существования. И это население во многих случаях охотно принимало русские дружины, благоприветствовало их деятельности. К тому же многие казаки говорили на тюркском языке. И во время переселений крестьян в Сибирь, в том числе во времена Столыпина, им давались довольно крупные субсидии, налоговые льготы, бесплатные земельные наделы и т.д. Переселенцам давали право на бесплатный проезд, за небывало короткий срок практически вручную была построена Восточно-сибирская железная дорога, на которой мы до сих пор базируемся. Сто лет прошло с тех пор, а до сей поры нет сквозной современной автомобильной дороги до Владивостока. Моя землячка - министр экономики говорит, что если такими темпами будут строиться дороги, то на это потребуется еще 270 лет. Сейчас авиабилет из Владивостока до Москвы стоит 60 тыс. рублей. И большинство людей теперь ездит в отпуск в Китай, Таиланд, Вьетнам, учиться едут в Японию. Автомобильный рынок наводнен японскими машинами. Через 15-20 лет новое поколение людей вообще оторвется от Центральной России. Если к тому же учесть факты массовой миграции китайцев на Дальний Восток, из-за несовершенной миграционной политики, нетрудно понять, что мы создаем экономическую и социальную почву для вынужденного сепаратизма, когда исконно русские регионы могут начать отделяться от остальной части России.

Следовательно, нужно не только призывать уделять внимание Сибири, Дальнему Востоку, а предоставлять людям, в первую очередь молодежи, жилье по сносным ценам, а то и бесплатно. Ограничить монополизм транспортных корпораций, больше платить тем, кто работает в Сибири и на Дальнем Востоке, предоставлять определенные льготы и т.д. Может быть, найти нового Ермака, который занялся бы делами Сибири и Дальнего Востока.

Махмут ГАРЕЕВ, президент Академии военных наук, генерал армии

«Военно- промышленный курьер» № 218

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе определяется продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами.

5. Наука, технологии и образование

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования являются:

развитие государственных научных и научно-технологических организаций, способных обеспечить конкурентные преимущества национальной экономики и потребности национальной обороны за счет эффективной координации научных исследований и развития национальной инновационной системы;

повышение социальной мобильности, уровня общего и профессионального образования населения, профессиональных качеств кадров высшей квалификации за счет доступности конкурентоспособного образования.

Прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования оказывают отставание в переходе в последующий технологический уклад, зависимость от импортных поставок научного оборудования, приборов и электронной компонентной базы, стратегических материалов, несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий, необоснованные односторонние санкции в отношении научных и образовательных организаций России, недостаточное развитие нормативной правовой базы и слабая мотивация в сфере инновационной и промышленной политики, низкий уровень социальной защищенности инженерно-технического, профессорско-преподавательского и педагогического состава и качество общего среднего образования, профессионального начального, среднего и высшего образования.

Одним из главных направлений Российской Федерация на среднесрочную перспективу определяет технологическую безопасность. С этой целью совершенствуется государственная инновационная и промышленная политика, определяются в качестве безусловного приоритета инновационного развития национальной экономики фундаментальная и прикладная наука, образование, совершенствуется федеральная контрактная система и система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров, развивается государственно-частное партнерство в сфере науки и технологий, создаются условия для интеграции науки, образования и промышленности, проводятся системные исследования в интересах решения стратегических задач национальной обороны, государственной и общественной безопасности, а также устойчивого развития страны.

Для противодействия угрозам в сфере науки, технологий и образования силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества осуществляют гражданское воспитание новых поколений в традициях престижа труда ученого и педагога, обеспечивают эффективность государственно-правового регулирования в области интеграции науки, образования и высокотехнологичной промышленности.

Решение задач национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе достигается путем:

формирования системы целевых фундаментальных и прикладных исследований и ее государственной поддержки в интересах организационно-научного обеспечения достижения стратегических национальных приоритетов;

создания сети федеральных университетов, национальных исследовательских университетов, обеспечивающих в рамках кооперационных связей подготовку специалистов для работы в сфере науки и образования, разработки

конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организации наукоемкого производства;

реализации программ создания учебных заведений, ориентированных на подготовку кадров для нужд регионального развития, органов и сил обеспечения национальной безопасности;

обеспечения участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных технологических и исследовательских проектах с учетом конъюнктуры рынка интеллектуальной собственности.

6.Здравоохранение

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации являются:

увеличение продолжительности жизни, снижение инвалидности и смертности;

совершенствование профилактики и оказания своевременной квалифицированной первичной медико-санитарной и высокотехнологичной медицинской помощи;

совершенствование стандартов медицинской помощи, а также контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств.

Одними из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации являются возникновение масштабных эпидемий и пандемий, массовое распространение ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании и алкоголизма, повышение доступности психоактивных и психотропных веществ.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации Российская Федерация на среднесрочную перспективу определяет усиление профилактической направленности здравоохранения, ориентацию на сохранение здоровья человека, совершенствование в качестве основы жизнедеятельности общества института семьи, охраны материнства, отцовства и детства.

Укреплению национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации будут способствовать повышение качества и доступности медицинского обслуживания за счет использования перспективных информационных и телекоммуникационных технологий, государственная поддержка перспективных разработок в области фармацевтики, биотехнологий и нанотехнологий, а также модернизация экономических механизмов функционирования здравоохранения и развитие материально-технической базы государственной и муниципальной систем здравоохранения с учетом региональных особенностей.

Для противодействия угрозам в сфере здравоохранения и здоровья нации силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают эффективность государственно-правового регулирования в области стандартизации, лицензирования, сертификации медицинских услуг, аккредитации медицинских и фармацевтических учреждений, обеспечения государственных гарантий по оказанию медицинской помощи и модернизации системы обязательного медицинского страхования, определения

единых критериев оценки работы лечебно-профилактических учреждений на уровне муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

7. Культура

Главными угрозами национальной безопасности в сфере культуры являются засилье продукции массовой культуры, ориентированной на духовные потребности маргинальных слоев, а также противоправные посягательства на объекты культуры.

Негативное воздействие на состояние национальной безопасности в сфере культуры усиливают попытки пересмотра взглядов на историю России, ее роль и место в мировой истории, пропаганда образа жизни, в основе которого - вседозволенность и насилие, расовая, национальная и религиозная нетерпимость.

Для противодействия угрозам в сфере культуры силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают эффективность государственно-правового регулирования поддержки и развития разнообразия национальных культур, толерантности и самоуважения, а также развития межнациональных и межрегиональных культурных связей.

Россия всегда была центром восточно-европейской цивилизации, духовное и научное наследие этой цивилизации столь велико, что признается во всем мире. С истоков этой цивилизации, которая подвергается наибольшему воздействию враждебных факторов со стороны других цивилизаций, необходимо черпать свои духовные силы, знания и неустанно преумножать их. Нам неприемлемы жесткий рационализм и доктринарная свобода западной цивилизации, которую можно назвать протестантской, хотя в нее входят и католические страны, но основу составляют- США. Германия, Англия, вся северная Европа.

Другие цивилизации ,как латиноамериканская, арабская, буддийская и кофуцианская также стремятся внести свое видение мировоздания в нашу культуру. Многие можно было бы и принять от этих цивилизаций, но только как прогрессивное дополнение нашей, а не замену.

8. Экология живых систем и рациональное природопользование

Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты;

ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Состояние национальной безопасности в сфере экологии усугубляется сохранением значительного количества опасных производств, деятельность которых ведет к нарушению экологического баланса, включая нарушение санитарно-эпидемиологических и (или) санитарно-гигиенических стандартов потребляемой населением страны питьевой воды, вне нормативного правового регулирования и надзора остаются радиоактивные отходы неядерного топливного цикла. Нарастает стратегический риск истощения запасов важнейших

минерально-сырьевых ресурсов страны, падает добыча многих стратегически важных полезных ископаемых.

Это относится и к другим видам безопасности, в том числе экологической. В 1998 г. была принята правительством целевая Федеральная программа "Возрождение Волги". К выполнению этой программы практически и не приступали. Когда-то полноводная река превращается в антисанитарный водоем. Сотни мелких рек, впадающих в Волгу, перегорожены местными плотинами, хотя в царское время это было запрещено. Рыба исчезает. Там назревает крупнейшая национальная катастрофа, и серьезной реакции на все это нет.

Махмут ГАРЕЕВ, президент Академии военных наук, генерал армии

«Военно - промышленный курьер» №218

9. Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство

Достижению приоритетов устойчивого развития Российской Федерации способствует активная внешняя политика, усилия которой сосредоточены на поиске согласия и совпадающих интересов с другими государствами на основе системы двусторонних и многосторонних взаимовыгодных партнерских отношений.

Формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу достигается за счет обеспечения стратегической стабильности, в том числе путем последовательного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, и создания условий равной безопасности для всех.

Россия в отношениях с международным сообществом опирается на принципы сохранения стабильности и предсказуемости в области стратегических наступательных вооружений, придает особое значение достижению новых полноформатных двусторонних договоренностей по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений.

Россия считает, что поддержанию стратегической стабильности и равноправному стратегическому партнерству может способствовать присутствие в конфликтных регионах континентов Вооруженных Сил Российской Федерации на основе норм международного права в целях решения политических, экономических и иных задач невоенными методами.

Россия будет выступать на международной арене с позиций неизменности курса на участие совместно с другими государствами в укреплении международных механизмов нераспространения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, средств его доставки и относящихся к ним товаров и технологий, недопущения применения военной силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, а также с позиции приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

ООН остается универсальным форумом, наделенным уникальной легитимностью, несущей конструкцией международной системы коллективной безопасности, главным элементом современной многосторонней дипломатии. Наш принципиальный выбор в пользу коллективного образа действий мирового сообщества предполагает укрепление центральной роли Всемирной организации во всех сферах международной жизни.

ООН является платформой для обсуждения и выработки решений по широкому спектру вопросов социально-экономической, гуманитарной и природоохранной повестки дня, включая преодоление бедности, финансирование развития, экономическое сотрудничество и интеграцию, торговлю, развитие промышленности, транспорта и коммуникаций, образование, здравоохранение, предотвращение стихийных бедствий, техногенных катастроф и др.

первоисточник: http://www.in.mid.ru/brp_...7748A106BC32572AB002AC4DD

V. Организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии

Государственная политика Российской Федерации в области национальной безопасности обеспечивается согласованными действиями всех элементов системы обеспечения национальной безопасности при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации за счет реализации комплекса мер организационного, нормативно-правового и информационного характера.

Система документов стратегического планирования (концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программы социально-экономического развития Российской Федерации на краткосрочную перспективу, стратегии (программы) развития отдельных секторов экономики, стратегии (концепции) развития федеральных округов, стратегии и комплексные программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, межгосударственные программы, в выполнении которых принимает участие Российская Федерация, федеральные (ведомственные) целевые программы, государственный оборонный заказ, концепции, доктрины и основы (основные направления) государственной политики в сферах обеспечения национальной безопасности и по отдельным направлениям внутренней и внешней политики государства) формируется Правительством Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Для развития системы распределенных ситуационных центров в среднесрочной перспективе потребуется преодолеть технологическое отставание в важнейших областях информатизации, телекоммуникаций и связи, определяющих состояние национальной безопасности, разработать и внедрить технологии информационной безопасности в системах государственного и военного управления, системах управления экологически опасными производствами и критически важными объектами, а также обеспечить условия для гармонизации национальной информационной инфраструктуры с глобальными информационными сетями и системами.

Угрозы информационной безопасности в ходе реализации настоящей Стратегии предотвращаются за счет совершенствования безопасности функционирования информационных и телекоммуникационных систем критически важных объектов инфраструктуры и объектов повышенной опасности в Российской Федерации, повышения уровня защищенности корпоративных и

индивидуальных информационных систем, создания единой системы информационно-телекоммуникационной поддержки нужд системы обеспечения национальной безопасности.

VI. Основные характеристики состояния национальной безопасности

Основные характеристики состояния национальной безопасности предназначаются для оценки состояния национальной безопасности и включают:

- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения);
- уровень роста потребительских цен;
- уровень государственного внешнего и внутреннего долга в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники;
- уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами.

Перечень основных характеристик состояния национальной безопасности может уточняться по результатам мониторинга состояния национальной безопасности.

Идеологи современной американской геополитики З. Бжезинский и Г. Киссинджер со всей определенностью заявляют, что контроль над Евразией требует окончательного разрушения России вне зависимости от господствующего в ней политического режима

Для того чтобы Россия оказалась конкурентоспособной в мире по важнейшим показателям ее жизнеспособности: эффективности экономики, способности преодолеть нищету большинства населения и приостановить его вымирание, уровню развития образования, науки, обороноспособности - для всего этого когда-то необходимо менять экономический курс страны. Делать главный упор на инновационную, высоко технологическую экономику, развитие науки.

Махмут ГАРЕЕВ, президент Академии военных наук, генерал армии

«Военно - промышленный курьер» №218

Документы, относящиеся к различным аспектам национальной безопасности России

Основополагающие документы	
Конституция Российской Федерации (извлечение - Статья 83)	
Закон Российской Федерации "О безопасности"	
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года	
Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утратила силу)	

Военная и оборонно-промышленная безопасность	
Военная доктрина Российской Федерации	
Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года	
Федеральный закон "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами"	
Федеральный закон "О государственном оборонном заказе"	
Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу	
Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу	
Международная безопасность	
Концепция внешней политики Российской Федерации	
Экономическая безопасность	
Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу	
Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации(Основные положения)	
Экологическая доктрина Российской Федерации	
Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу	
Государственная и общественная безопасность	
Основные положения региональной политики в Российской Федерации	
Концепция государственной национальной политики Российской Федерации	
Основы пограничной политики Российской Федерации	
Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации	
Антитеррористическая деятельность	
Официальный интернет-сайт Национального антитеррористического комитета	
Федеральный закон "О борьбе с терроризмом"	
Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности"	
Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"	
Информационная безопасность	
Доктрина информационной безопасности Российской Федерации	
Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации	
Приоритетные проблемы научных исследований в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации	
Основные направления научных исследований в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации	

Невоенные средства, их функции и субъекты, ответственные за применение

№ п/п	Невоенные средства	Функции	Субъекты ответственные за применение
-------	--------------------	---------	--------------------------------------

1.	Политико-дипломатические	Формирование благоприятной военно-политической обстановки	Президент, правительство, Федеральное собрание, МИД, Совет безопасности, другие внешнеполитические ведомства
2.	Правовые (международные и внутригосударственные)	Упрочение законодательных основ мира и безопасности, правовых барьеров для развязывания войн и конфликтов	Федеральное собрание, Совет Безопасности, МИД, Минюст, Минобороны
3.	Экономические	Развитие экономических, торгово-финансовых, научно-технических отношений, укрепляющих оборону страны	Минэконом развития, Минфин, другие ведомства, отвечающие за развитие основных отраслей хозяйства
4.	Идеолого-психологическое	Утверждение взглядов, идей и чувств, укрепляющих мир и обороноспособность государства	Правительственные органы (министерства, ведомства, комитеты, и т.д.) по делам науки, культуры, образования, религий, органы государства по осуществлению внешней политики
5.	Информационные	Формирование благоприятного общественного мнения, использование информационных ресурсов для обороны	Государственные органы управления информационными системами, информационные системы ведомств и регионов, СМИ
6.	Гуманитарные	Преодоление духовно-культурных антагонизмов, развитие общественных, межличностных связей	Минкультуры, Минобрнауки, Комитет по делам религий, общественные организации
7.	Разведка	Вскрытие агрессивных намерений, тайных операций, защита оборонных секретов	СВР, ФСБ, ГРУ
8.	Общественная (неправительственная) оборона	Сдерживание и изгнание агрессоров ненасильственным сопротивлением	Совет Безопасности, Минобороны, Минобрнауки, общественные организации самообороны

Нетрадиционные войны имеют ряд признаков, указывающих на их схожесть с классическими войнами. Их сущностью является решительное противоборство сторон с ярко выраженными политическими, экономическими, идеологическими и иными целями, в котором используются все возможные средства насилия, кроме вооруженной борьбы, но при угрозе ее применения в качестве крайней меры, процесс их подготовки и ведения во многом схож с обычной войной.

В целом они являются специфическим оружием агрессии, таким же как обычные войны, преступлением, нарушением норм международного права, недопустимым вмешательством во внутренние дела государств и народов, причиняют им огромный ущерб, приносят беды и страдания простым людям. К основным видам нетрадиционных войн можно отнести экономическую, информационную, психологическую и экологическую войны.

Экономическая война – это обескровливание соперника изыманием материальных ресурсов. Главный принцип такой войны – усановление ростовщических экономических отношений, а в случае сопротивления – включение физических форм воздействия : военного давления и вымогательства под угрозой оружия.

Информационная война – это особый вид противоборства сторон с применением нетрадиционных средств борьбы при определяющей роли информационного оружия, которое (противоборство) осуществляется в интересах достижения решительных политических целей и приводит к нарушению (парализации) систем государственного и военного управления противника, подрыву его морально-политического, экономического и военного могущества. Главными объектами информационной войны являются информационная структура и ресурсы государства-противника (политические, экономические, идеологические и социальные институты ; органы управления всех видов и уровней ; телекоммуникационные системы и средства государственных, общественных и частных структур управления и контроля ; средства массовой информации ; инфраструктура военного управления и связи и т.д.).

Психологическая война – это совокупность различных форм, методов и средств воздействия на людей с целью изменения в желаемом направлении их психологических характеристик (взглядов, мнений, настроений, мотивов, установок, стереотипов поведения), а также групповых норм, массовых настроений, общественного сознания в целом.

В ходе психологической войны могут ставиться и достигаться различные по масштабам и характеру политические цели : размывание патриотического сознания населения страны, ослабление иммунитета к враждебной идеологии, зомбирование масс ; дестабилизация внутривнутриполитической обстановки в противостоящей стране с целью свержения существующего там правительства или изменения в ней политического строя ; разжигание межнациональной и межконфессиональной розни, социально-классовых противоречий в лагере противника в интересах ослабления его способности к организованному сопротивлению навязываемому курсу или осуществлению прямого диктата извне и другие.

Экологическая война – это нанесение ущерба противоборствующей стороне путем воздействия на среду обитания человека. От обычной войны ее отличает реализация специально разработанных операций, включающих применение конкретных способов действий, направленных на широкомасштабное тотальное поражение природной среды или уничтожение отдельных экосистем на территории противоборствующей стороны.

[Гражданская защита. Энциклопедия. Т.2 Под общей ред. С.К.Шойгу;
МЧС России.-М. ЗАО ФИД «Деловой экспресс» ; 2007,-548с илл. Стр.316
В.А.Владимиров]